



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Gemeindeversammlung

vom

Montag, 17. Juni 2019, 20.00 Uhr,

im Dorfzentrum Winkel

Breitisaal



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Die stimmberechtigten Einwohnerinnen und Einwohner der Gemeinde Winkel sind mittels amtlicher Publikation und durch Broschüre auf heute 20.00 Uhr in den Breitisaal des Dorfzentrums Winkel zur Behandlung der folgenden Geschäfte eingeladen worden:

1. **Genehmigung der Jahresrechnung 2018 des Politischen Gemeindegutes**
2. **Gebührenverordnung, Genehmigung und Inkraftsetzung per 1. Januar 2020**

Die Akten der zu behandelnden Geschäfte sowie das Stimmregister lagen während der gesetzlichen Frist in der Gemeindekanzlei zur Einsichtnahme auf.



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

- Datum:** Montag, 17. Juni 2019
- Ort:** Breitisaal, Dorfzentrum Breiti, Winkel
- Zeit:** 20.00 - 20.22 Uhr
- Vorsitz:** Gemeindepräsident Marcel Nötzli
- Protokoll:** Gemeindeschreiber Manfred Hohl
- Stimmregister:** Das Stimmregister befindet sich im Versammlungslokal und kann beim Gemeindeschreiber eingesehen werden. Es weist 3'249 Stimmberechtigte aus.
- Stimmenzähler:** Denise Beele, Püntenstrasse 18, 8185 Winkel
Urs De Maddalena, Seebüelstrasse 5, 8185 Winkel
- Anwesend:** 82 Stimmberechtigte
- Nichtstimmberichtigte:** Nicht Stimmberechtigte haben ausserhalb der Versammlung Platz genommen. Am Tisch der Vorsteherschaft ist Gemeindeschreiber Manfred Hohl in Winkel nicht stimmberichtig. Ebenso ist am Pressetisch Flavio Zwahlen, Pressevertreter „Zürcher Unterländer“, nicht stimmberichtig.
- Stimmrecht:** Das Stimmrecht wird von niemandem bestritten.



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Gemeindepräsident Marcel Nötzli begrüsst die Stimmberechtigten zur heutigen Gemeindeversammlung. Er eröffnet die Gemeindeversammlung der Politischen Gemeinde Winkel nach den Vorschriften des Gemeindegesetzes und stellt fest, dass ordnungsgemäss nach den gesetzlichen Vorschriften eingeladen wurde und die Akten innert der gesetzlichen Frist auf der Gemeindekanzlei aufgelegt haben.

Wahl der Stimmzähler

Aus der Versammlung werden als Stimmzähler vorgeschlagen und gewählt:

Denise Beele, Püntenstrasse 18, 8185 Winkel

Urs De Maddalena, Seebüelstrasse 5, 8185 Winkel

Stimmrecht

Nichtstimmberechtigte haben, soweit bekannt, ausserhalb der Versammlung Platz genommen. Auf Anfrage des Vorsitzenden wird das Stimmrecht von niemandem bestritten. Gemeindeschreiber Manfred Hohl sowie Flavio Zwahlen, Pressevertreter „Zürcher Unterländer“, sind in der Gemeinde Winkel nicht stimmberechtigt.

Geschäftsbehandlung

Dem Gemeinderat ist keine Anfrage nach § 17 des Gemeindegesetzes eingereicht worden.

Auf Anfrage des Vorsitzenden werden keine Anträge auf Änderung der vorgesehenen Geschäftsbehandlung gestellt.



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

1. Genehmigung der Jahresrechnung 2018 des politischen Gemeindegutes

Antrag

Der Gemeindeversammlung wird beantragt, folgenden Beschluss zu fassen:

Die Jahresrechnung 2018 der Politischen Gemeinde Winkel wird wie folgt genehmigt:

| | | Fr. |
|----------|------------------------------------|----------------------|
| A | Erfolgsrechnung | |
| | Aufwand | 17'803'355.57 |
| | Ertrag | 17'097'739.62 |
| | Aufwandüberschuss | 705'615.95 |
| B | Investitionsrechnung | |
| | (Verwaltungsvermögen) | |
| | Ausgaben | 3'842'476.13 |
| | Einnahmen | 1'442'311.06 |
| | Nettoinvestitionen | 2'400'165.07 |
| C | Investitionsrechnung | |
| | (Finanzvermögen) | |
| | Ausgaben | 15'827.15 |
| | Einnahmen | 908.00 |
| | Nettoinvestitionen | 14'919.15 |
| D | Bilanzübersicht | |
| | <i>Aktiven</i> | |
| | Finanzvermögen | 45'143'675.19 |
| | Verwaltungsvermögen | 27'122'459.95 |
| | Total Aktiven | 72'266'135.14 |
| | <i>Passiven</i> | |
| | Fremdkapital | 22'429'224.22 |
| | Spezialfinanzierungen/Fonds/Legate | 9'520'643.02 |
| | Bilanzüberschuss | 40'316'267.90 |
| | Total Passiven | 72'266'135.14 |



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Beleuchtender Bericht

Die nachfolgenden Tabellen enthalten die wichtigsten Zahlen der Jahresrechnung 2018. Ein vollständiges Exemplar der Jahresrechnung kann bei der Abteilung Finanzen und Steuern der Gemeinde Winkel bezogen werden.

Versammlung vom 17. Juni 2019

Übersicht Rechnung 2018

| Ergebnisse | Rechnung 2018 | Budget 2018 |
|---|--|---------------------|
| Erfolgsrechnung | | |
| Betrieblicher Aufwand | 17'122'005.90 | 17'252'700.00 |
| Betrieblicher Ertrag | 16'103'437.27 | 16'364'600.00 |
| Ergebnis aus betrieblicher Tätigkeit | -1'018'568.63 | -888'100.00 |
| Finanzaufwand | 92'231.92 | 81'500.00 |
| Finanzertrag | 405'184.60 | 472'600.00 |
| Ergebnis aus Finanzierung | 312'952.68 | 391'100.00 |
| Ausserordentlicher Aufwand | 0.00 | 0.00 |
| Ausserordentlicher Ertrag | 0.00 | 0.00 |
| Ausserordentliches Ergebnis | 0.00 | 0.00 |
| Jahresergebnis Erfolgsrechnung | Ertragsüberschuss (+) / Aufwandüberschuss (-) | -705'615.95 |
| | | -497'000.00 |
| Investitionsrechnung Verwaltungsvermögen | | |
| Total Investitionsausgaben | 3'842'476.13 | 5'457'000.00 |
| Total Investitionseinnahmen | -1'442'311.06 | -330'000.00 |
| Nettoinvestitionen Verwaltungsvermögen | 2'400'165.07 | 5'127'000.00 |
| Investitionsrechnung Finanzvermögen | | |
| Total Investitionsausgaben | 15'827.15 | 0.00 |
| Total Investitionseinnahmen | -908.00 | 0.00 |
| Nettoinvestitionen Finanzvermögen | 14'919.15 | 0.00 |

Übersicht Rechnung 2018

| Finanzierung | Total Gemeindehaushalt | | Allgemeiner Haushalt | | Eigenwirtschaftsbetriebe | |
|--|------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|--------------------------|----------------------|
| | Rechnung | Budget | Rechnung | Budget | Rechnung | Budget |
| + Ertragsüberschuss | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| - Aufwandüberschuss | -705'615.95 | -497'000.00 | -705'615.95 | -497'000.00 | 0.00 | 0.00 |
| + Betriebsgewinne (Einlagen in Spezialfinanzierungen EK) | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 448'334.43 | 299'700.00 |
| - Betriebsverluste (Entnahmen aus Spezialfinanzierungen EK) | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | -3'617.17 | -33'700.00 |
| + Aufwand für Abschreibungen und Wertberichtigungen | 1'205'428.55 | 1'254'400.00 | 790'902.30 | 801'800.00 | 414'526.25 | 452'600.00 |
| - Ertrag aus Auflösung Investitionsbeiträge und Aufwertungen | -763'949.70 | -679'500.00 | -42'964.45 | -41'800.00 | -720'985.25 | -637'700.00 |
| + Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen | 448'547.18 | 299'900.00 | 212.75 | 200.00 | 0.00 | 0.00 |
| - Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen | -38'810.07 | -33'700.00 | -35'192.90 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| + Einlagen in das Eigenkapital | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| - Entnahmen aus dem Eigenkapital | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| Selbstfinanzierung | 145'600.01 | 344'100.00 | 7'341.75 | 263'200.00 | 138'258.26 | 80'900.00 |
| - Nettoinvestitionen Verwaltungsvermögen | 2'400'165.07 | 5'127'000.00 | 2'227'791.40 | 2'582'000.00 | 172'373.67 | 2'545'000.00 |
| Finanzierungsüberschuss (+) / -fehlbetrag (-) | -2'254'565.06 | -4'782'900.00 | -2'220'449.65 | -2'318'800.00 | -34'115.41 | -2'464'100.00 |
| Selbstfinanzierungsgrad (in %) | 6.07 | 6.71 | 0.33 | 10.19 | 80.21 | 3.18 |

Selbstfinanzierung: Summe der selbst erwirtschafteten Mittel. Die Selbstfinanzierung ist vergleichbar mit der Kenngrösse des Cashflows. Im Vergleich zum Cashflow erfolgt die Berechnung der Selbstfinanzierung nach einer vereinfachten Methode.

Selbstfinanzierungsgrad: Anteil der Nettoinvestitionen, welche aus eigenen Mitteln finanziert werden können. Mittelfristig sollte der Selbstfinanzierungsgrad im Durchschnitt gegen 100 % sein. Bei einem Wert von über 100 % können die Investitionen vollständig eigenfinanziert werden. Ein Selbstfinanzierungsgrad unter 100 % führt zu einer Neuverschuldung.

| | |
|------------|---------------|
| über 100 % | sehr gut |
| 80 - 100 % | gut |
| 50 - 80 % | genügend |
| 0 - 50 % | ungenügend |
| < 0 % | sehr schlecht |



Versammlung vom 17. Juni 2019

Übersicht Rechnung 2018

| Haushaltsgleichgewicht | | 31.12.2018 | 31.12.2017 | |
|---|--|---------------------------------------|----------------------|----------------------|
| Regelung zum Haushaltsgleichgewicht gilt für die Pilotgemeinden | | | | |
| Stand und Veränderung Eigenkapital | | | | |
| Eigenkapital per 1.1. (nach Restatement) | 295 | Aufwertungsreserve (Einführung IPSAS) | 0.00 | 0.00 |
| | 296 | Neubewertungsreserve Finanzvermögen | 0.00 | 0.00 |
| | 299 | Kumulierte Ergebnisse der Vorjahre | 41'021'883.85 | 41'114'702.10 |
| | | Total zweckfreies Eigenkapital | 41'021'883.85 | 41'114'702.10 |
| Veränderung | + | Einlage in Reserven | 0.00 | 0.00 |
| | + / - | Jahresergebnis Erfolgsrechnung | -705'615.95 | -92'818.25 |
| Eigenkapital (ohne Spezialfinanzierungen und Fonds) | | 40'316'267.90 | 41'021'883.85 | |
| Maximal zulässiger Aufwandüberschuss | | | | |
| Regelung | Maximal zulässiger Aufwandüberschuss von 10 % des zweckfreien Eigenkapitals per 1.1. | | 4'031'626.79 | 4'102'188.39 |
| Ertragsüberschuss (+) / Aufwandüberschuss (-) | | -705'615.95 | -92'818.25 | |

Versammlung vom 17. Juni 2019

Übersicht Rechnung 2018

| Bilanz | | 31.12.2018 | 31.12.2017 |
|---------------|---|----------------------|----------------------|
| 1 | Aktiven | 72'266'135.14 | 72'492'235.78 |
| 10 | Finanzvermögen | 45'143'675.19 | 47'931'854.77 |
| 100 | Flüssige Mittel und kurzfristige Geldanlagen | 28'022'025.60 | 30'294'963.46 |
| 101 | Forderungen | 1'509'073.80 | 845'462.31 |
| 102 | Kurzfristige Finanzanlagen | 2'050'000.00 | 3'100'000.00 |
| 104 | Aktive Rechnungsabgrenzungen | 128'769.64 | 147'342.00 |
| 106 | Vorräte und angefangene Arbeiten | 0.00 | 0.00 |
| 107 | Finanzanlagen | 1'796'250.00 | 1'921'450.00 |
| 108 | Sachanlagen FV | 11'637'556.15 | 11'622'637.00 |
| 14 | Verwaltungsvermögen | 27'122'459.95 | 24'560'381.01 |
| 140 | Sachanlagen VV | 24'859'978.45 | 22'303'562.51 |
| 142 | Immaterielle Anlagen | 147'343.35 | 13'685.55 |
| 144 | Darlehen | 50'000.00 | 50'000.00 |
| 145 | Beteiligungen, Grundkapitalien | 1'405'800.00 | 1'419'200.00 |
| 146 | Investitionsbeiträge | 659'338.15 | 773'932.95 |
| 2 | Passiven | 72'266'135.14 | 72'492'235.78 |
| 20 | Fremdkapital | 22'429'224.22 | 22'394'638.92 |
| 200 | Laufende Verbindlichkeiten | 15'255'813.97 | 15'593'172.09 |
| 204 | Passive Rechnungsabgrenzungen | 75'044.15 | 61'948.00 |
| 205 | Kurzfristige Rückstellungen | 113'842.35 | 323'194.90 |
| 206 | Langfristige Finanzverbindlichkeiten | 6'936'776.80 | 6'333'384.08 |
| 208 | Langfristige Rückstellungen | 0.00 | 0.00 |
| 209 | Verbindlichkeiten gegenüber SpF und Fonds im FK | 47'746.95 | 82'939.85 |
| 29 | Eigenkapital | 49'836'910.92 | 50'097'596.86 |
| 290 | Verpflichtungen (+) bzw. Vorschüsse (-) gegenüber SpF | 8'939'043.22 | 8'494'325.96 |
| 291 | Fonds | 581'599.80 | 581'387.05 |
| 295 | Aufwertungsreserve (Einführung IPSAS) | | |
| 296 | Neubewertungsreserve Finanzvermögen | | |
| 299 | Bilanzüberschuss/-fehlbetrag | 40'316'267.90 | 41'021'883.85 |

Geldflussrechnung - indirekte Methode

| | 2018 |
|---|----------------------|
| Betriebstätigkeit | |
| Jahresergebnis Erfolgsrechnung: Ertragsüberschuss (+) / Aufwandüberschuss (-) | -705'615.95 |
| + Abschreibungen Verwaltungsvermögen | 1'192'028.55 |
| - Auflösung passivierte Investitionsbeiträge | -763'949.70 |
| +/- Abnahme/Zunahme Forderungen | -697'021.94 |
| +/- Abnahme/Zunahme Aktive Rechnungsabgrenzungen | 48'102.36 |
| +/- Abnahme/Zunahme Vorräte und angefangene Arbeiten | 0.00 |
| +/- Wertberichtigungen/Wertaufholungen Darlehen und Beteiligungen Verwaltungsvermögen | 13'400.00 |
| +/- Wertberichtigungen/Marktwertanpassungen auf Finanzanlagen (nicht realisiert) | 30'200.00 |
| +/- Verluste/Gewinne auf Sachanlagen Finanzvermögen (realisiert) | -908.00 |
| +/- Wertberichtigungen/Wertaufholungen Sachanlagen Finanzvermögen (nicht realisiert) | 0.00 |
| +/- Zunahme/Abnahme Laufende Verbindlichkeiten | 495'193.16 |
| +/- Zunahme/Abnahme Passive Rechnungsabgrenzungen | 13'096.15 |
| +/- Bildung/Auslösung Rückstellungen der Erfolgsrechnung | -209'352.55 |
| +/- Einlagen/Entnahmen Fonds/Spezialfinanzierungen Fremdkapital und Eigenkapital | 409'737.11 |
| Geldfluss aus betrieblicher Tätigkeit (Cashflow) | -175'090.81 |
| Investitionstätigkeit | |
| - Investitionsausgaben Verwaltungsvermögen | -3'842'476.13 |
| + Investitionseinnahmen Verwaltungsvermögen | 1'442'311.06 |
| = Saldo der Investitionsrechnung (Nettoinvestitionen) | -2'400'165.07 |
| +/- Abnahme/Zunahme Aktive Rechnungsabgrenzungen Investitionsrechnung | -29'530.00 |
| +/- Bildung/Auflösung Rückstellungen der Investitionsrechnung | 0.00 |
| Geldfluss aus Investitionstätigkeit | -2'429'695.07 |
| Finanzierungsüberschuss (+) / Finanzierungsfehlbetrag (-) | -2'604'785.88 |





PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

| | | |
|-------------------------------|--|----------------------|
| Finanzierungstätigkeit | | |
| +/- | Abnahme/Zunahme Finanzanlagen Finanzvermögen | 1'175'200.00 |
| +/- | Marktwertanpassungen/Wertberichtigungen auf Finanzanlagen (nicht realisiert) | -30'200.00 |
| +/- | Abnahme/Zunahme Sachanlagen Finanzvermögen | -14'919.15 |
| +/- | Wertaufholungen/Wertberichtigungen Sachanlagen Finanzvermögen (nicht realisiert) | 0.00 |
| - | Übertragungen Finanz- ins Verwaltungsvermögen | 908.00 |
| +/- | Gewinne/Verluste auf Sachanlagen Finanzvermögen (realisiert) | 0.00 |
| +/- | Abnahme/Zunahme Kontokorrente (Finanzzentralisation) | 33'410.45 |
| +/- | Zunahme/Abnahme Kontokorrente (Finanzzentralisation) | -832'551.28 |
| | Geldfluss aus Finanzierungstätigkeit | 331'848.02 |
| | Veränderung Flüssige Mittel (= Fonds) | -2'272'937.86 |
| | Stand Flüssige Mittel per 1.1. | 30'294'963.46 |
| | Stand Flüssige Mittel per 31.12. | 28'022'025.60 |
| | Zunahme (+) / Abnahme (-) Flüssige Mittel | -2'272'937.86 |

PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Kennzahlen

Finanzkennzahlen

| Kennzahl * | 2017 | 2018 | Richtwerte | |
|--|--------|---------------|---|---|
| Anzahl Einwohner | 4'511 | 4'507 | | |
| Steuerfuss | 26 % | 26 % | | |
| Steuerkraft pro Einwohner | 5'239 | 5'177 | | |
| Selbstfinanzierungsgrad | 6 % | 1 % | über 100 % 80 - 100 % 50 - 80 % 0 - 50 % < 0 % | sehr gut gut schwach ungenügend sehr schlecht |
| Anteil der Nettoinvestitionen, welche aus eigenen Mitteln finanziert werden können. Mittelfristig sollte der Selbstfinanzierungsgrad im Durchschnitt gegen 100 % sein. | | | | |
| Nettoverschuldungsquotient | -517 % | -512 % | < 100 % 100 - 150 % > 150 % | gut genügend schlecht |
| Anteil der Fiskalerträge (Jahrestranchen), die erforderlich wären, um die Nettoschulden abzutragen. | | | | |
| Zinsbelastungsanteil | 0 % | 0 % | 0 - 4 % 4 - 9 % > 9 % | gut genügend schlecht |
| Anteil des „verfügbaren Einkommens“, welcher durch den Zinsaufwand gebunden ist. Je tiefer der Wert, desto grösser der Handlungsspielraum. | | | | |
| Bruttoverschuldungsanteil | 102 % | 93 % | < 50 % 50 - 100 % 100 - 150 % 150 - 200 % > 200 % | sehr gut gut mittel schlecht kritisch |
| Grösse zur Beurteilung der Verschuldungssituation bzw. der Frage, ob die Verschuldung in einem angemessenen Verhältnis zu den erwirtschafteten Erträgen steht. | | | | |





Versammlung vom 17. Juni 2019

| | | | | |
|---|-----------|------------------|---|---|
| Investitionsanteil | 14 % | 20 % | < 10 % 10 - 20 % 20 - 30 % > 30 % | Investitionstätigkeit: schwache mittlere starke sehr starke |
| Aktivität im Bereich der Investitionen. | | | | |
| Kapitaldienstanteil | 3 % | 2 % | < 5 % 5 - 15 % > 15 % | geringe Belastung tragbare Belastung hohe Belastung |
| Mass für die Belastung des Haushaltes durch Kapitalkosten, d.h. wie stark der laufende Ertrag durch den Zinsendienst und die Abschreibungen (= Kapitaldienst) belastet ist. | | | | |
| Nettoschuld pro Einwohner | -6'843.40 | -6'278.92 | < 0 Fr. 1 - 1'000 Fr. 1'001 - 2'500 Fr. 2'501 - 5'000 Fr. > 5'000 Fr. | Nettovermögen geringe Verschuldung mittlere Verschuldung hohe Verschuldung sehr hohe Verschuldung |
| Beurteilungsgrösse für die kommunale Verschuldungssituation gemessen an der Grösse. | | | | |
| Selbstfinanzierungsanteil | 48 % | 6 % | > 20 % 10 - 20 % < 10 % | gut mittel schlecht |
| Anteil des Ertrages, welcher zur Finanzierung der Investitionen aufgewendet werden kann. | | | | |

* Offizielle Finanzkennzahlen gemäss HRM2-Fachempfehlung Nr. 18



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

ERLÄUTERUNGEN ZUR JAHRESRECHNUNG 2018

Die vorliegende Jahresrechnung der Politischen Gemeinde Winkel entspricht der neuen Rechnungslegungsnorm HRM2.

Erläuterungen zum abgeschlossenen Rechnungsjahr

Die Erfolgsrechnung 2018 der Politischen Gemeinde Winkel schliesst bei Gesamtaufwendungen von Fr. 17'803'355.57 und Erträgen von Fr. 17'097'739.62 mit einem Aufwandüberschuss von Fr. 705'615.95 ab. Budgetiert war ein Aufwandüberschuss von Fr. 497'000.--.

Damit schliesst die Rechnung um rund Fr. 208'600.-- schlechter ab, was auf verschiedene Ursachen zurückzuführen ist. Hauptgrund für die grosse Abweichung sind tiefere Steuereinnahmen von rund Fr. 551'000.--, davon betreffen Fr. 145'400.-- das laufende Jahr, Fr. 316'200.-- die Vorjahre und Fr. 100'000.-- die Quellensteuern.

In der wirtschaftlichen Hilfe ist der Nettoaufwand rund Fr. 157'500.-- höher, obwohl die Kosten mit rund Fr. 960'000.-- leicht unter dem Budget (Fr. 970'000.--) liegen. Ein Grund für den insgesamt höheren Nettoaufwand liegt darin, dass die Rückerstattungen von anderen Institutionen (IV, Unfallversicherung usw.) zum Teil mit erheblicher zeitlicher Verzögerung erfolgen. Der Nettoaufwand für die Ergänzungsleistungen zur AHV/IV ist um Fr. 79'000.-- höher als budgetiert. Im Asylbereich liegt der Nettoaufwand um Fr. 90'000.-- über dem Budget. Dies ist vor allem auf sinkende Fallzahlen zurückzuführen, verbunden mit sinkenden Rückerstattungen des Kantons zur Deckung der Infrastrukturkosten, sowie einen erhöhten Aufwand für Integrationsmassnahmen. Der Preiszerfall für Holz aufgrund des Sturms und des Käferbefalls führte im Forstbereich zu Ertragsausfällen von Fr. 97'000.--. Einen Teil des geschlagenen Holzes musste, aufgrund des schlechten Preises, zwischengelagert werden und soll zu einem späteren Zeitpunkt verkauft werden.

Im Bereich der stationären und ambulanten Pflege ist der Aufwand im Vergleich zum Budget um insgesamt Fr. 281'500.-- tiefer. Er liegt zudem Fr. 196'000.-- unter dem Vorjahreswert. Die Leistungen an den Jugendschutz sind um Fr. 145'200.-- tiefer als budgetiert. Infolge Verzögerungen bei Projekten in den Bereichen Strassen, Wasser, Abwasser, Gewässerverbauung und Raumordnung sind Minderausgaben in der Höhe von Fr. 204'200.-- entstanden. Einige grössere Bauvorhaben führten zu Mehreinnahmen von Baubewilligungsgebühren in der Höhe von Fr. 111'400.--.

Die Investitionsrechnung des Verwaltungsvermögens schliesst mit Nettoinvestitionen von Fr. 2'400'165.07 ab. Budgetiert waren Nettoinvestitionen von Fr. 5'127'000.--. Die



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Investitionsrechnung des Finanzvermögens schliesst mit Nettoinvestitionen von Fr. 14'919.15 ab. Budgetiert waren keine Investitionen.

Im 2019 wird der Bau der Anlagen an der Geerenstrasse und des Teilquartierplanes Buechenweg fertiggestellt. Die Kosten für die Anlagen an der Altbebenstrasse (Quartierplan Büelreben) fielen durch die unvorhersehbare Etappierung des Brückenbauwerkes geringer aus. Wegen Einsprachen konnte mit den Arbeiten am Lochwisbach noch nicht begonnen werden. Der Schwemmholzrechen an der Frankengasse wird voraussichtlich 2019 gebaut. Der Bau der Anlagen an der Zürichstrasse ist vom Baubeginn der Unterhaltsarbeiten an der Kantonsstrasse abhängig. Die Ausführung erfolgt durch das Tiefbauamt des Kantons Zürich, voraussichtlicher Baubeginn ist 2019. Die Wasser- und Kanalisationsanschlussgebühren sind durch grössere Bauvorhaben höher ausgefallen. Das ehemalige Postlokal an der Seebnerstrasse 19 wurde durch die Gemeinde erworben und wird nach einem kurzen Umbau künftig einen Teil der Büroräumlichkeiten der Gemeindeverwaltung aufnehmen.

Gestützt auf den Gemeinderatsbeschluss vom 18. August 2014 beträgt die interne Verzinsung auf dem Finanzvermögen, dem Verwaltungsvermögen, den Spezialfinanzierungen und der Sonderrechnung 0,04 %.

Bei den einzelnen Aufgabenbereichen ergeben sich im Überblick folgende Nettoergebnisse:

| Aufgabenbereich | Rechnung 2018 | Budget 2018 |
|-------------------------------------|------------------|------------------|
| | Fr. | Fr. |
| <u>NETTOAUFWAND</u> | | |
| Allgemeine Verwaltung | 1'444'764 | 1'571'300 |
| Öffentliche Ordnung und Sicherheit | 869'046 | 813'900 |
| Bildung | 2'477 | 2'000 |
| Kultur, Sport und Freizeit | 341'006 | 341'200 |
| Gesundheit | 1'116'761 | 1'413'200 |
| Soziale Sicherheit | 1'998'649 | 1'820'800 |
| Verkehr | 1'057'142 | 1'185'300 |
| Umweltschutz und Raumordnung | 329'409 | 452'700 |
| <i>Total</i> | <i>7'159'254</i> | <i>7'600'400</i> |
| <u>NETTOERTRAG</u> | | |
| Volkswirtschaft | 147'328 | 220'800 |
| Finanzen und Steuern | 6'306'310 | 6'882'600 |
| <i>Total</i> | <i>6'453'638</i> | <i>7'103'400</i> |
| Aufwandüberschuss 2018, abgerechnet | 705'616 | |
| Aufwandüberschuss 2018, budgetiert | | 497'000 |



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Begründung erheblicher Abweichungen gegenüber dem Budget

Die wichtigsten **Nettoabweichungen** der Jahresrechnung 2018 zum Budget 2018 werden wie folgt begründet:

Vorzeichen + = Mehrkosten, Mindereinnahmen
Vorzeichen - = Minderkosten, Mehreinnahmen

| Aufgabenbereich | Begründung | Fr. |
|------------------------------------|---|----------|
| <u>ERFOLGSRECHNUNG</u> | | |
| Allgemeine Verwaltung | weniger Steuerbezugsentschädigung infolge tieferer Steuereinnahmen | +53'400 |
| | höhere Baubewilligungsgebühren infolge grosser Projekte | -111'400 |
| Gesundheit | tiefere Kosten an stationäre Pflege | -255'900 |
| | tiefere Kosten an ambulante Pflege | -25'600 |
| Soziale Sicherheit | mehr Ergänzungsleistungen zur AHV/IV | +79'000 |
| | höherer Nettoaufwand wirtschaftliche Hilfe | +157'500 |
| | höherer Nettoaufwand Asylbereich | +90'000 |
| | weniger Leistungen für Jugendschutz | -145'200 |
| Verkehr | verzögerte Projekte, u.a. Parkplatzkonzept | -81'500 |
| Umweltschutz/Raumord. | verzögerte Projekte, komm. Richtpläne, BZO | -82'800 |
| Volkswirtschaft | höherer Nettoaufwand Forstwesen, Preiszerfall wegen Sturm und Käferbefall | +97'000 |
| | höherer Beitrag der ZKB | -26'200 |
| Finanzen und Steuern | tiefere Steuern Rechnungsjahr | +145'400 |
| | tiefere Steuern Vorjahre | +316'200 |
| | weniger Quellensteuern | +100'000 |
| <u>INVESTITIONSRECHNUNG</u> | | |
| Allgemeine Verwaltung | Erwerb ehemaliges Postlokal | +890'449 |
| Verkehr | Sanierung Lufingerstrasse, im Budget 2017 | +170'378 |
| | TQP Buechenweg, Fertigstellung 2019 | -70'000 |
| | Sanierung Geerenstrasse, verzögert | -515'316 |
| | Neubau Altrenbenstr.-QP Büelrenben, geringerer Aufwand infolge Etappierung (Brücke) | -129'787 |



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Vorzeichen + = Mehrkosten, Mindereinnahmen

Vorzeichen - = Minderkosten, Mehreinnahmen

| Aufgabenbereich | Begründung | Fr. |
|-------------------------------------|---|----------|
| Wasserwerk (eigenwirtschaftlich) | Leitung Vorderer Rüebisberg, Kostenbeitrag Stadt Bülach ausstehend | -60'000 |
| | Leitung Lufingerstrasse, im Budget 2017 | +320'572 |
| | Projekt TQP Buechenweg, Fertigstellung 2019 | -423'575 |
| | Leitung Geerenstrasse, verzögert | -468'554 |
| Wasserwerk (eigenwirtschaftlich) | Leitung Altrebenstr.-QP Büelreben, geringerer Aufwand infolge Etappierung (Brücke) | -260'824 |
| | höhere Wasseranschlussgebühren | -579'646 |
| Abwasser (eigenwirtschaftlich) | Kanalisation Geerenstrasse, verzögert | -404'947 |
| | höhere Kanalisationsanschlussgebühren | -486'147 |
| Gewässerverbauung | Lochwisbach, Verzögerung priv. Bauvorhaben | -450'000 |
| | Lochwissteg (Brücke), Fertigstellung 2019 | -136'200 |
| | Schwemmholzrechen, verschoben auf 2019 | -79'896 |

Finanzieller Überblick über Jahresrechnung

ABSCHLUSS

| | | |
|---|--|----------------|
| ERFOLGSRECHNUNG: | | Fr. |
| Total Aufwand | | 17'803'355.57 |
| Total Ertrag | | 17'097'739.62 |
| Aufwandüberschuss | | 705'615.95 |
| Nachweis Gesamtkapital: | | |
| Finanzvermögen | | 45'143'675.19 |
| Verwaltungsvermögen | | 27'122'459.95 |
| Fremdkapital/Rückstellungen | | -22'429'224.22 |
| Gesamtkapital (Aktivenüberschuss) | | 49'836'910.92 |
| davon Spezialfinanzierungen/Fonds/Legate | | -9'520'643.02 |
| Bilanzüberschuss per 31. Dezember 2018 | | 40'316'267.90 |
| Nachweis Eigenkapital: | | |
| Eigenkapital/Fonds per 1. Januar 2018 | | 50'097'809.61 |
| davon Spezialfinanzierungen/Fonds | | -9'520'643.02 |
| Entnahmen/Einlagen Spezialfinanzierungen/Fonds/Legate | | 444'717.26 |
| Aufwandüberschuss Erfolgsrechnung | | -705'615.95 |
| Bilanzüberschuss per 31. Dezember 2018 wie oben | | 40'316'267.90 |



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

ABSCHIED DES GEMEINDERATES

1. Die Jahresrechnung 2018 der Politischen Gemeinde Winkel, welche mit einem Aufwandüberschuss von Fr. 705'615.95 abschliesst, wird zuhanden der Gemeindeversammlung vom 17. Juni 2019 genehmigt.
2. Die Rechnungsprüfungskommission wird eingeladen, die Jahresrechnung 2018 zu prüfen und ihren Abschied zuhanden der Gemeindeversammlung zu erstellen (Ablieferung an Gemeindekanzlei bis spätestens 6. Mai 2019).
3. Der Gemeindeversammlung wird beantragt, folgenden Beschluss zu fassen:

Die Jahresrechnung 2018 der Politischen Gemeinde Winkel wird wie folgt genehmigt:

| | | Fr. |
|----------|------------------------------------|----------------------|
| A | Erfolgsrechnung | |
| | Aufwand | 17'803'355.57 |
| | Ertrag | 17'097'739.62 |
| | Aufwandüberschuss | 705'615.95 |
| B | Investitionsrechnung | |
| | (Verwaltungsvermögen) | |
| | Ausgaben | 3'842'476.13 |
| | Einnahmen | 1'442'311.06 |
| | Nettoinvestitionen | 2'400'165.07 |
| C | Investitionsrechnung | |
| | (Finanzvermögen) | |
| | Ausgaben | 15'827.15 |
| | Einnahmen | 908.00 |
| | Nettoinvestitionen | 14'919.15 |
| D | Bilanzübersicht | |
| | <i>Aktiven</i> | |
| | Finanzvermögen | 45'143'675.19 |
| | Verwaltungsvermögen | 27'122'459.95 |
| | Total Aktiven | 72'266'135.14 |
| | <i>Passiven</i> | |
| | Fremdkapital | 22'429'224.22 |
| | Spezialfinanzierungen/Fonds/Legate | 9'520'643.02 |
| | Bilanzüberschuss | 40'316'267.90 |
| | Total Passiven | 72'266'135.14 |

Winkel, 25. März 2019

GEMEINDERAT WINKEL

| | |
|----------------|----------------|
| Der Präsident: | Der Schreiber: |
| Marcel Nötzli | Manfred Hohl |

Versammlung vom 17. Juni 2019

Antrag der Rechnungsprüfungskommission

- 1 Die Rechnungsprüfungskommission hat die Jahresrechnung und die Sonderrechnungen 2018 der Politischen Gemeinde Winkel in der vom Gemeinderat beschlossenen Fassung vom 25. März 2019 geprüft. Die Jahresrechnung weist folgende Grunddaten aus:

| | | | |
|---|---|-----|----------------------|
| Erfolgsrechnung | Gesamtaufwand | Fr. | 17'803'355.57 |
| | Gesamtertrag | Fr. | 17'097'739.62 |
| | Aufwandüberschuss | Fr. | 705'615.95 |
| Investitionsrechnung Verwaltungsvermögen | Ausgaben Verwaltungsvermögen | Fr. | 3'842'476.13 |
| | Einnahmen Verwaltungsvermögen | Fr. | 1'442'311.06 |
| | Nettoinvestitionen Verwaltungsvermögen | Fr. | 2'400'165.07 |
| Investitionsrechnung Finanzvermögen | Ausgaben Finanzvermögen | Fr. | 15'827.15 |
| | Einnahmen Finanzvermögen | Fr. | 908.00 |
| | Nettoinvestitionen Finanzvermögen | Fr. | 14'919.15 |
| Bilanz | Bilanzsumme | Fr. | 72'266'135.14 |

Der Aufwandüberschuss der Erfolgsrechnung wird dem zweckfreien Eigenkapitals belastet.
Durch den Aufwandüberschuss reduziert sich das **zweckfreie Eigenkapital auf Fr. 40'316'267.90.**

- 2 Die Rechnungsprüfungskommission stellt fest, dass die Jahresrechnung der Politischen Gemeinde Winkel finanzrechtlich zulässig und rechnerisch richtig ist. Die finanzpolitische Prüfung der Jahresrechnung gibt zu keinen Bermerkungen Anlass. Die Regelung zum Haushaltsgleichgewicht sind eingehalten.
- 3 Die Rechnungsprüfungskommission hat den Kurzbericht der finanztechnischen Prüfung zur Kenntnis genommen.
- 4 Die Rechnungsprüfungskommission beantragt der Gemeindeversammlung, die Jahresrechnung 2018 der Politischen Gemeinde Winkel entsprechend dem Antrag des Gemeinderates zu genehmigen.

8185 Winkel, 15. April 2019

Rechnungsprüfungskommission Winkel

Der Präsident


Stefan Hinni

Die Aktuarin


Andrea Eichmann



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

BERATUNG

Finanzvorsteher Marcel Nötzli stellt die Jahresrechnung 2018 kurz vor und erläutert die wesentlichen Abweichungen gegenüber dem Budget 2018 ausführlich.

Aus der Versammlung verlangt niemand das Wort.

Zum Geschäft werden keine Anträge gestellt.



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

ABSTIMMUNG

Die Gemeindeversammlung

b e s c h l i e s s t

einstimmig:

1. Die Jahresrechnung 2018 der Politischen Gemeinde Winkel wird wie folgt genehmigt:

| | | Fr. |
|----------|------------------------------------|----------------------|
| A | Erfolgsrechnung | |
| | Aufwand | 17'803'355.57 |
| | Ertrag | 17'097'739.62 |
| | Aufwandüberschuss | 705'615.95 |
| B | Investitionsrechnung | |
| | (Verwaltungsvermögen) | |
| | Ausgaben | 3'842'476.13 |
| | Einnahmen | 1'442'311.06 |
| | Nettoinvestitionen | 2'400'165.07 |
| C | Investitionsrechnung | |
| | (Finanzvermögen) | |
| | Ausgaben | 15'827.15 |
| | Einnahmen | 908.00 |
| | Nettoinvestitionen | 14'919.15 |
| D | Bilanzübersicht | |
| | <i>Aktiven</i> | |
| | Finanzvermögen | 45'143'675.19 |
| | Verwaltungsvermögen | 27'122'459.95 |
| | Total Aktiven | 72'266'135.14 |
| | <i>Passiven</i> | |
| | Fremdkapital | 22'429'224.22 |
| | Spezialfinanzierungen/Fonds/Legate | 9'520'643.02 |
| | Bilanzüberschuss | 40'316'267.90 |
| | Total Passiven | 72'266'135.14 |



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

2. Mitteilung durch Protokollauszug an:

- 2.1 Bezirksrat Bülach, Bahnhofstrasse 3, 8180 Bülach
- 2.2 Finanzvorsteher
- 2.3 Finanzabteilung
- 2.4 Akten (3)



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

2. Gebührenverordnung, Genehmigung und Inkraftsetzung per 1. Januar 2020

Antrag

Die neue Gebührenverordnung der Politischen Gemeinde Winkel wird genehmigt und per 1. Januar 2020 in Kraft gesetzt.

Beleuchtender Bericht

1. Grundsätzliches zu den Gebühren

Gebühren sind öffentliche Abgaben. Sie müssen von den Privaten für bestimmte Leistungen der Verwaltung bezahlt werden und dürfen höchstens kostendeckend sein. Sie sollen die Kosten ganz oder teilweise decken, welche dem Gemeinwesen durch die Leistung der Verwaltung oder durch die Benutzung einer Einrichtung entstanden sind.

Derjenige, der eine bestimmte staatliche Leistung in Anspruch nimmt, muss dafür eine Gebühr entrichten. Damit wird diese staatliche Leistung ganz oder teilweise finanziert. Derjenige, der die gebührenpflichtige Leistung nicht in Anspruch nimmt, muss auch nichts dafür bezahlen. Dieser in der Schweiz geltende Grundsatz führt dazu, dass die Steuerpflichtigen nicht für gewisse staatliche Leistungen zahlen müssen, die sie nicht selber verursacht haben. Wenn also jemand zum Beispiel an seinem Haus keinen bewilligungspflichtigen Umbau macht, dann muss er an die Kosten der Gemeindeverwaltung für das Baubewilligungswesen auch keinen finanziellen Beitrag leisten. Oder wenn jemand häufig umzieht, dann müssen diejenigen, die gar nie umziehen, auch keine Kosten dafür tragen. Deshalb sind Gebühren immer zusätzlich zu den Steuern geschuldet. Auch wenn jemand Steuern zahlt, muss er für gebührenpflichtige staatliche Leistungen zusätzlich etwas zahlen.

Gebühren dürfen – so wie die Steuern – nur basierend auf einer formell-gesetzlichen Grundlage erhoben werden. Die formell-gesetzliche Grundlage muss vom Gesetzgeber (Legislative) erlassen werden und zumindest den Kreis der Abgabepflichtigen, den Gegenstand der Abgabe und die Bemessungsgrundlage für die Abgabe enthalten. Ausnahme dazu bilden die sogenannten Kanzleigebühren (Gebühren von geringer Höhe für Routinearbeiten). Basierend auf den Bemessungsgrundlagen legt die Exekutive die Höhe der Gebühren im Einzelnen fest. Die Legislative kann stattdessen die



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Höhe einer Gebühr auch direkt festsetzen oder einen relativ engen Rahmen dazu festlegen, an welchen sich die Exekutive zu halten hat.

2. Ausgangslage

Am 1. Januar 2018 trat das neue Gemeindegesetz in Kraft, das vom Kantonsrat am 20. April 2015 erlassen wurde. Das bisherige Gemeindegesetz vom 6. Juni 1926 enthielt in § 63 Abs. 1 die Bestimmung, dass die Gemeindebehörden für ihre Amtstätigkeit Gebühren nach einer vom Regierungsrat zu erlassenden Verordnung beziehen. Eine solche rechtliche Grundlage für den Erlass einer kantonalen Verordnung über die Gemeindegebühren fehlt im neuen Gemeindegesetz. Deshalb hat der Regierungsrat mit Beschluss Nr. 678 vom 29. Juni 2016 die bisherige Verordnung über die Gebühren der Gemeindebehörden (VOGG) vom 8. Dezember 1966 auf den Zeitpunkt des Inkrafttretens des neuen Gemeindegesetzes aufgehoben (Dispositiv-Ziffer VI). Diese ist somit ab 1. Januar 2018 ersatzlos dahingefallen.

Die VOGG ermächtigte die Gemeinden in § 3, die Gebührenansätze und nähere Bestimmungen zu erlassen. Der Gemeinderat hat dies mit den folgenden beiden Behördenerlassen getan:

- Verordnung über den Bezug von Gemeindegebühren vom 6. Dezember 1999 (Gebührenverordnung)
- Verordnung über den Bezug von Gebühren für das Bauwesen der Gemeinde Winkel vom 1. Oktober 2012 (Baugebührenverordnung)

Die beiden Verordnungen wurden rechtskräftig publiziert und bilden seither die Grundlage zur rechtskonformen Erhebung der darin geregelten Gebühren.

3. Übergangsbestimmungen für die Jahre 2018 und 2019

Durch den Wegfall der VOGG per 1. Januar 2018 entstand eine unklare Rechtslage, weil sich die beiden Winkler Gebührenverordnungen auf die VOGG abstützten. Zwar wurde den Gemeinden zur Umsetzung des neuen Gemeindegesetzes eine Übergangsfrist von vier Jahren eingeräumt, doch gilt dies mangels einer klaren regierungsrätlichen Regelung nicht zwingend auch für die Grundlagen zur Gebührenerhebung.

Neu müssen die Grundlagen zur Gebührenerhebung wie bereits erwähnt in einem Erlass auf Stufe Legislative (in Winkel die Gemeindeversammlung) geregelt werden. Solche übergeordneten Rechtssätze werden als Gemeindeerlass bezeichnet. Die Exekutive setzt die einzelnen Gebührenhöhen gestützt darauf basierend auf den



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Grundlagen der Gebührenverordnung in einem Behördenerlass, dem Gebührentarif, fest.

Aus Kapazitätsgründen war es nicht möglich, eine neue Gebührenverordnung auf den 1. Januar 2018 zu erarbeiten und von der Gemeindeversammlung genehmigen zu lassen. Der Gemeinderat beantragte deshalb der Gemeindeversammlung vom 5. März 2018 den Erlass von kommunalen Übergangsbestimmungen zur Gebührenerhebung für die Jahre 2018 und 2019. Davon nicht betroffen waren die übrigen Gebühren wie die Wassergebühren, die Abwassergebühren oder die Kehrrechtgebühren, da diese auf eigenen bzw. anderen Rechtsgrundlagen beruhen.

Somit soll ab 1. Januar 2020 eine neue Gebührenverordnung gelten.

4. Neue Gebührenverordnung

Grundlage der Arbeit an der Verordnung

Die vom Gemeinderat vorgeschlagene Gebührenverordnung schafft für die heutigen Gebühren der Gemeinde eine neue, rechtsgenügende Grundlage. Ihre Erarbeitung basiert weitgehend auf einer Musterverordnung, die vom Verein Zürcher Gemeindegemeinschaften und Verwaltungsfachleute (VZGV) erarbeitet wurde. Ihr juristischer Rahmen ist sorgfältig aufgearbeitet und formuliert: Er gewährleistet die Einhaltung der rechtsstaatlichen Anforderungen.

Die neue Gebührenverordnung legt die Grundsätze für die Erhebung von Abgaben fest. Sie bestimmt insbesondere die Art und den Gegenstand der Abgabe, die Grundsätze der Bemessung und den Kreis der abgabepflichtigen Personen.

Stossrichtung der neuen Gebührenverordnung

Der Gemeinderat hat sich für die Erarbeitung der neuen Gebührenverordnung folgende Vorgaben gegeben:

Es werden **keine neuen Gebühren** eingeführt.

In der Verordnung werden alle Gebührentatbestände so erfasst, wie sie heute gehandhabt werden, sich in übergeordneten Gebührenerlassen finden und sich als rechtmässig erwiesen haben. Es werden keine neuen oder anderen Gebührentatbestände eingeführt.

Art, Grundlage und Berechnung bleiben **unverändert**.



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Die Verordnung bildet die bisher angewendeten Gebührenregelungen in ihren wesentlichen Berechnungselementen ab. So wird sichergestellt, dass die neuen Regelungen und die Gebührenhöhe für die Leistungsempfängerin oder den Leistungsempfänger unverändert bleiben.

Die Gebühren werden wegen der neuen Gebührenverordnung weder erhöht noch gesenkt.

Für das Kostendeckungsprinzip gilt: Durch die Gebühren sollen nicht die Kosten jeder einzelnen Tätigkeit der Verwaltung gedeckt werden, sondern die durchschnittlichen Kosten für die gesamte Tätigkeit eines Verwaltungszweiges. Eine gewisse Schematisierung und Pauschalisierung der Gebühr ist erlaubt. Zum Gesamtaufwand sind nicht nur die laufenden Ausgaben des betreffenden Verwaltungszweiges, sondern auch angemessene Rückstellungen, Abschreibungen und Reserven hinzuzurechnen. Niedrigere Gebühren werden dort erhoben, wo die Gemeinde mit der Leistung gleichzeitig andere wichtige Aufgaben erfüllt (beispielsweise in der Bibliothek einen Bildungsauftrag, sodass diese Nutzungsgebühren nicht kostendeckend sind).

Gliederung der neuen Verordnung

Die Gebührenverordnung ist in zwei Teile gegliedert. Der erste Teil enthält generelle Bestimmungen wie Gebührenpflicht, Bemessungsgrundlagen, Zuständigkeiten, Gebührenerhöhung und -ermässigung, Verzicht, Stundung, Fälligkeiten, Zahlungsverzug usw. Im zweiten Teil sind die Gebühren der einzelnen Verwaltungsbereiche geregelt. Dort werden für jede zu erhebende Gebühr Art und Gegenstand, Bemessungsgrundlage und je nach Gebühr die zahlungspflichtige Person definiert.

5. Geltung auch für die Primarschulgemeinde Winkel

Die Primarschulgemeinde Winkel ist eine selbstständige Gemeinde. Diese müsste für sich ebenfalls eine neue Gebührenverordnung erlassen. Da die Grundprinzipien der Gebührenerhebung sowie die allgemeinen Bestimmungen deckungsgleich sind und sich die zu verrechnenden Gebühren der Primarschulgemeinde auf wenige Bereiche beschränken, soll der Gebührentarif der politischen Gemeinde auch für die Primarschulgemeinde zur Anwendung gelangen. In der Gebührenverordnung wurde deshalb ein einzelner Abschnitt über das Schulwesen eingefügt.

Die Primarschulpflege beantragt in einem separaten Beschluss, dass die Gebührenverordnung der Politischen Gemeinde Winkel auch für die Primarschulgemeinde Winkel zur Anwendung gelangt.



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

6. Schlussbemerkungen

Mit der Gebührenverordnung wird auf kommunaler Stufe eine neue Rechtsgrundlage geschaffen, die im Wesentlichen die bisherige kantonale Rechtsgrundlage und die Übergangsbestimmungen für die Jahre 2018 und 2019 ablöst. Die neue Verordnung bringt für die heute von der Gemeinde erhobenen Gebühren grundsätzlich keine Veränderung.

Der Gemeinderat beantragt den Stimmberechtigten, die Gebührenverordnung zu genehmigen.

ABSCHIED DES GEMEINDERATES

1. Der Gemeindeversammlung wird beantragt, gestützt auf Art. 13 Ziff. 4 der Gemeindeordnung vom 23. September 2018 folgenden Beschluss zu fassen:

Die neue Gebührenverordnung der Politischen Gemeinde Winkel wird genehmigt und per 1. Januar 2020 in Kraft gesetzt.

2. Dieser Gemeindeerlass ist nach der Genehmigung durch die Gemeindeversammlung im amtlichen Publikationsorgan mit Rechtsmittelbelehrung zu veröffentlichen.
3. Die Rechnungsprüfungskommission wird eingeladen, das Geschäft zu prüfen und ihren Abschied zuhanden der Gemeindeversammlung zu erstellen (Ablieferung an Gemeindekanzlei bis spätestens 6. Mai 2019).

Winkel, 25. März 2019

GEMEINDERAT WINKEL

Der Präsident: Der Schreiber:
Marcel Nötzli Manfred Hohl



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

ERKLÄRUNG UND ANTRAG DER RECHNUNGSPRÜFUNGSKOMMISSION DER POLITISCHEN GEMEINDE WINKEL

| | |
|--------------|--|
| Organisation | <i>Politische Gemeinde Winkel</i> |
| Betreff | <i>Gebührenverordnung, Genehmigung und Inkraftsetzung per 1. Januar 2020</i> |

Die Rechnungsprüfungskommission hat den Antrag und die Weisung des Gemeinderates vom 25. März 2019 betreffend Gebührenverordnung, Genehmigung und Inkraftsetzung per 1. Januar 2020 geprüft.

Die Rechnungsprüfungskommission beantragt der Gemeindeversammlung vom 17. Juni 2019, folgenden Beschluss zu fassen:

Die neue Gebührenverordnung der Politischen Gemeinde Winkel wird genehmigt und per 1. Januar 2020 in Kraft gesetzt.

Winkel, 15. April 2019

RECHNUNGSPRÜFUNGSKOMMISSION WINKEL

Der Präsident:

Stefan Hinni

Die Aktuarin:

Andrea Eichmann



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

BERATUNG

Finanzvorsteher Marcel Nötzli stellt die Gebührenverordnung kurz vor und erläutert die Hintergründe, weshalb eine kommunale Grundlage zur Gebührenerhebung erforderlich ist.

Die Frage eines Stimmberechtigten zu Art. 7 wird von Marcel Nötzli beantwortet.

Zum Geschäft werden keine Anträge gestellt.



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

ABSTIMMUNG

Die Gemeindeversammlung

b e s c h l i e s s t

einstimmig:

- 1. Die neue Gebührenverordnung der Politischen Gemeinde Winkel wird genehmigt und per 1. Januar 2020 in Kraft gesetzt.**

- 2. Mitteilung durch Protokollauszug an:**
 - 2.1 Finanzabteilung
 - 2.2 Akten (2)



PROTOKOLL der Gemeindeversammlung

Versammlung vom 17. Juni 2019

Schluss der Versammlung

Die Stimmberechtigten erheben auf Anfrage hin keine Einwände gegen die Versammlungsführung und die Geschäftsbehandlung. Gemeindepräsident Marcel Nötzli belehrt über die Rechtsmittel sowie das Protokolleinsichtsrecht. Er schliesst den offiziellen Teil der politischen Gemeinde mit dem Dank für die Teilnahme um 20.22 Uhr und weist auf die nachfolgend stattfindende Versammlung der Primarschulgemeinde hin.

Für die Richtigkeit des Protokolls:
Der Gemeindeschreiber:

Genehmigung des Protokolls

Die Richtigkeit des Protokolls, welches von allen Unterzeichnenden geprüft wurde, bezeugen:

Der Gemeindepräsident:

Die Stimmzähler: