

# Schulgemeindeversammlung

**vom Montag, 21. Juni 2021, von 20:40 bis 21:05 Uhr**

**im Dorfzentrum Winkel, Breitisaal**

---

Die stimmberechtigten Einwohnerinnen und Einwohner der Gemeinde Winkel sind mittels Inserats und durch Broschüre auf heute 20.40 Uhr in den Breitisaal des Dorfzentrums Winkel zur Behandlung des folgenden Geschäfts eingeladen worden:

**1. Genehmigung der Jahresrechnung 2020 des Primarschulgutes**

Die Akten des zu behandelnden Geschäfts sowie das Stimmregister lagen während der gesetzlichen Frist bei der Gemeindekanzlei zur Einsichtnahme auf.

----

- Datum:** Montag, 21. Juni 2021
- Ort:** Breitsaal, Dorfzentrum Breiti, Winkel
- Zeit:** 20.40 - 21.05 Uhr
- Vorsitz:** Schulpflegepräsidentin Claudia Morganti
- Protokoll:** Leitung Schulverwaltung Andrea Müller
- Stimmregister:** Das Stimmregister befindet sich im Versammlungslokal und kann beim Gemeindeschreiber eingesehen werden. Es weist 3'294 Stimmberechtigte aus.
- Stimmzähler:** Urs Köhler, Rigistrasse 30, 8185 Winkel  
Kevin Beele, Püntenstrasse 18, 8185 Winkel
- Anwesend:** 41 Stimmberechtigte
- Nichtstimmberichtigte:** Nicht Stimmberechtigte haben ausserhalb der Versammlung Platz genommen. Am Tisch der Vorsteherschaft ist die Leitung Schulverwaltung Andrea Müller nicht stimmberechtigt.
- Stimmrecht:** Das Stimmrecht wird von niemandem bestritten.



Schulpflegepräsidentin Claudia Morganti begrüsst die Stimmberechtigten zur heutigen Gemeindeversammlung. Sie eröffnet die Gemeindeversammlung der Schulgemeinde nach den Vorschriften des Gemeindegesetzes und stellt fest, dass ordnungsgemäss nach den gesetzlichen Vorschriften eingeladen wurde und die Akten innert der gesetzlichen Frist bei der Gemeindekanzlei aufgelegt haben.

### **Wahl der Stimmenzähler**

Aus der Versammlung werden als Stimmenzähler vorgeschlagen und gewählt:

**Urs Köhler, Rigistrasse 30, 8185 Winkel**

**Kevin Beele, Püntenstrasse 18, 8185 Winkel**

### **Stimmrecht**

Nichtstimmberechtigte haben, soweit bekannt, ausserhalb der Versammlung Platz genommen. Auf Anfrage des Vorsitzenden wird das Stimmrecht niemandem bestritten. Die Leitung Schulverwaltung Andrea Müller und Cornelia Weiss, Leitung Finanzen und Steuern sind in der Gemeinde Winkel nicht stimmberechtigt.

### **Geschäftsbehandlung**

Der Schulpflege ist keine Anfrage nach § 17 des Gemeindegesetzes eingereicht worden.

Auf Anfrage der Vorsitzenden werden keine Anträge auf Änderung der vorgesehenen Geschäftsbehandlung gestellt.



## Erläuterungen zur Jahresrechnung 2020

### Zusammenfassung

Mit einem Aufwandüberschuss von Fr. 899'575.-- wurde ein von grosser Unsicherheit und von vielen zu Beginn unvorhergesehen Herausforderungen geprägtes Jahr klar schlechter abgeschlossen als budgetiert (Fr. 565'000.-- Aufwandüberschuss).

Auf der Einnahmenseite konnten signifikant höhere Steuereinnahmen als budgetiert verbucht werden (plus Fr. 1'032'000.--), welche allerdings zu einem grossen Teil als Abgrenzung für den kantonalen Steuerkraftausgleich wieder in der Aufwandseite (minus Fr. 987'491.--) zurückgestellt werden mussten.

Neben dieser Rückstellung sind vier weitere Faktoren für den Mehraufwand (plus Fr. 1'421'794.--) gegenüber dem Budget 2020 ausschlaggebend:

1. Als direkte Folge der Einschränkungen und Schulschliessung im Frühjahr 2020 wegen COVID-19 wurden Elternbeiträge an die Tagesstrukturen zurückerstattet und Mindereinnahmen bei der Vermietung des Schwimmbads verzeichnet. Dies belastet die Erfolgsrechnung mit einem Mehraufwand von rund Fr. 134'000.--. Zusätzlich beschafftes medizinisches Material wie Desinfektionsmittel und Masken im Wert von Fr. 16'000.-- erhöhen den coronabedingten Mehraufwand auf Fr. 150'000.--.
2. Mit der Inbetriebnahme des neuen Kindergartens Tüfwis wurde der Restwert im Verwaltungsvermögen des alten Kindergartens vollumfänglich abgeschrieben. Dies hat einen ungeplanten Mehraufwand von rund Fr. 90'000.-- zur Folge.
3. Aufgrund von weiter ansteigenden Schülerzahlen auch in diesem Berichtsjahr musste im Sommer 2020 eine weitere Primarschulklasse eröffnet werden. Diese Kosten belasteten die Rechnung mit zusätzlich Fr. 60'000.--.
4. Mit dem Umzug der Gemeindeverwaltung in die ehemaligen Räumlichkeiten der Post konnten die Schulverwaltung und weitere Fachbereiche den dringend benötigten Raum im alten Schulhaus an der Dorfstrasse 2 beziehen. Für die Einrichtung der Arbeitsplätze und Anbindung der IT-Infrastrukturen an die Politische Gemeinde wurden im Jahr 2020 Einmalkosten von rund Fr. 35'000.-- fällig.

Daneben gibt es wie immer weitere positive und negative Abweichungen bei einzelnen Budgetpositionen, die das Ergebnis insgesamt aber nur marginal verändern.



Als Highlight im Berichtsjahr 2020 sind der Bezug der beiden neuen Kindergärten Rüti und Tüfwis sowie der von der Gemeindeversammlung bewilligte Erwerb des Provisoriums im Grossacher zu vermelden. Die Umzüge folgten einem dicht gedrängten Programm und verliefen dank der Mithilfe aller Beteiligten effizient und reibungslos. Die neuen Räumlichkeiten bereiten Gross und Klein grosse Freude und schaffen Abhilfe beim dringend benötigten Platzbedarf. Die Schlussabrechnungen der beiden Kindergartenprojekte werden nach Eingang aller Rechnungen an der Gemeindeversammlung vom 29. November 2021 vorgestellt.

In der Investitionsrechnung resultiert dabei ein Nettoaufwand von Fr. 3'129'506.-- gegenüber budgetierten Fr. 5'195'000.--. Dieser Minderaufwand lässt sich mit zwei Punkten erklären:

1. Der spätere Baubeginn bei der Sanierung des Schulhauses Grossacher A (Abklärungen mit Denkmalpflege) reduzierte den geplanten Aufwand im Jahr 2020 um rund Fr. 900'000.--.
2. Die Kostenbeteiligung von Turidomus am neuen Kindergarten Tüfwis wurde mit der Inbetriebnahme vollumfänglich mit der Investitionsrechnung verrechnet (2. Anzahlung plus Differenzbetrag der Vorjahre aus der Bilanz), was einen zusätzlichen Ertrag von Fr. 1'200'000.-- in der Investitionsrechnung generiert.

Mit dem hohen Aufwandüberschuss und den aktuellen Bautätigkeiten nimmt der Druck auf die liquiden Mittel der Primarschulpflege weiter zu. Diese belaufen sich per Ende 2020 auf Fr. 4'184'092.--. Die enge Abstimmung mit der Politischen Gemeinde findet im Ausblick auf die Zusammenlegung der Güter in der Einheitsgemeinde weiterhin statt.

### Erfolgsrechnung

	Budget 2020	Rechnung 2020	Differenz
Aufwand	Fr. 8'107'700.--	Fr. 9'529'494.--	+ Fr. 1'421'794.--
Ertrag	Fr. 7'542'300.--	Fr. 8'629'919.--	+ Fr. 1'087'619.--
Ergebnis	- Fr. 565'400.--	- Fr. 899'575.--	- Fr. 334'175.--

### Grösste Abweichungen Rechnung 2020 gegenüber Budget 2020

Untenstehend sind grössere und für die Erklärung von Mehr- und Minderaufwand relevante Abweichungen aufgeführt. Die Auflistung über einzelne Kontengruppen ist nicht abschliessend dargestellt. Die Details können der Jahresrechnung entnommen werden.



### 0110 / Allgemeine Verwaltung

Rechnung:	Fr.	12'633.--
Budget:	Fr.	17'200.--
Minderaufwand:	Fr.	4'567.--

Konto	Betrag	Begründung
Drucksachen, Publikationen	-3'739	geringere Ausgaben für Weisungen und Porti Gemeindeversammlungen

### 2110 / Kindergarten

Rechnung:	Fr.	794'515.--
Budget:	Fr.	779'200.--
Mehraufwand:	Fr.	15'315.--

Konto	Betrag	Begründung
Löhne Gemeinde	+16'465	erhöhte Lohnkosten aufgrund temporärer Besetzung vakante Logopädiestelle
Anschaffungen Diverses	+4'846	höhere Einmalkosten für Inneneinrichtung neue Kindergärten (Regale etc.)
Reisen, Exkursionen	-2'598	Waldwoche im Kindergarten verschoben, weniger Ausflüge wegen COVID-19
Lehrmittel	-4'408	tiefere Kosten für Lehrmittel und Schulungsmaterial im Kindergarten

### 2120 / Primarstufe

Rechnung:	Fr.	2'580'464.--
Budget:	Fr.	2'508'900.--
Mehraufwand:	Fr.	71'564.--

Konto	Betrag	Begründung
Entschädigungen an Kantone und Konkordate	+58'016	Anstieg Schülerzahlen: Eröffnung einer zusätzlichen 1. Primarschulklasse ab Sommer 2020
Anschaffung Hardware	+11'813	Anschaffung einer elektronischen Wandtafel als Pilot in Rüti (Referenz für Grossacher A)

### 2140 / Musikschulen

Rechnung:	Fr.	104'000.--
Budget:	Fr.	100'000.--
Mehraufwand:	Fr.	4'000.--



### 2170 / Schulliegenschaften

Rechnung:	Fr.	1'479'098.--
Budget:	Fr.	1'353'100.--
Mehraufwand:	Fr.	125'998.--

Konto	Betrag	Begründung
Abschreibungen	+98'711	Abschreibung Restbuchwert alter Kindergarten Tüfwis nach Inbetriebnahme des neuen Kindergartens (Einmalaufwand)
Pacht-/Mietzinse	+24'577	Mindereinnahmen für Schwimmbadmiete etc. infolge COVID-19
Medizinisches Material	+16'015	Kosten für Desinfektionsmittel, Masken etc. wegen COVID-19
Löhne Gemeinde	+14'000	Mehraufwand für Reinigung neue Kindergärten und Zusatzbedarf infolge eines Krankheitsfalls (Nettodifferenz, Zusatzaufwand Materialwart Sicherheitszweckverband gegengerechnet mit Entschädigung)
Ver-/Entsorgung Liegenschaften	-32'720	tieferer Kosten Heizöl

### 2180 / Tagesbetreuung

Rechnung (netto):	Fr.	172'949.--
Budget (netto):	Fr.	86'700.--
Mehraufwand:	Fr.	86'249.--

Aufgrund der Schliessung der Tagesbetreuung während mehrerer Wochen im Berichtsjahr 2020 und der verbundenen Rückzahlung von Elternbeiträgen von über Fr. 100'000.-- resultiert ein Selbstfinanzierungsanteil von nur 61 % gegenüber den vorgegebenen 70 %. Ohne die Rückzahlung hätte dieser komfortable 86 % betragen.

Konto	Betrag	Begründung
Steuern und Kost- gelder	+57'952	Rückerstattungen von Eltern (Schliessung der Tagesstrukturen) infolge COVID-19 von Fr. 109'922.--
Löhne	+39'606	gestiegener Bedarf an Betreuungspersonal durch Zunahme Schülerzahlen
Erstattungen von Löhnen	-20'157	Rückerstattungen aus Mutterschaftsversicherung

### 2190 / Schulleitung

Rechnung:	Fr.	389'460.--
Budget:	Fr.	388'800.--
Mehraufwand:	Fr.	660.--

### 2191 / Schulverwaltung

Rechnung: Fr. 676'532.--  
 Budget: Fr. 598'800.--  
 Mehraufwand: Fr. 77'732.--

Konto	Betrag	Begründung
Honorare externe Berater	+29'028	Springereinsatz (drei Monate) durch externe Schulverwaltung für Übergangsfrist alte/neue Leitung Schulverwaltung, Rechtsberatung
Anschaffung Mobiliar	+24'193	Anschaffung von Mobiliar für Schulverwaltung im alten Gemeindehaus
Unterhalt immaterielle Anlagen	+12'277	Office-Paket „KITS für Kids“ (Fr. 4'500.--), Anbindung der Schulverwaltung an IT-Netz der Politischen Gemeinde (Fr. 6'600.-- Einmalkosten)
Dienstleistungen Dritter	+8'326	höhere Netzwerk-Infrastrukturkosten für Swisscom-Dienste „Schule ans Internet“, neu budgetiert im 2021

### 2192 / Volksschule Sonstiges

Rechnung: Fr. 268'923.--  
 Budget: Fr. 262'000.--  
 Mehraufwand: Fr. 6'923.--

Konto	Betrag	Begründung
Löhne Verwaltungs- und Betriebspersonal	+82'212	höhere Lohnkosten infolge Anstellung von Schulpsychologin über Gemeinde Winkel (Ausgleich mit 2192.3612/4260.00, insgesamt ergebnisneutral)
Entschädigungen an Gemeinden und Zweckverbände	-36'176	Wegfall Beitrag Schulpsychologischer Dienst an die Gemeinden Lufingen und Oberembrach (siehe 2192.3010.00)
Anschaffungen	+14'275	Anschaffung neuer Schulbus für Betreuung, Unterlagen für Schulpsychologischen Dienst
Exkursionen, Schulreisen und Lager	-11'152	geplante Projektwoche verschoben infolge COVID-19
Rückerstattungen und Kostenbeteiligungen Dritter	-54'287	Entschädigungen von Gemeinden Lufingen und Oberembrach für Leistungen Schulpsychologischer Dienst (siehe 2192.3010.00)

## 2200 / Sonderschulung

Rechnung:	Fr.	395'288.--
Budget:	Fr.	404'600.--
Minderaufwand:	Fr.	9'312.--

Konto	Betrag	Begründung
Beiträge an private Unternehmungen	+46'167	zusätzliche Sonderschulungsmassnahmen (Fremdplatzierungen) bei privaten Instituten
Entschädigungen an Gemeinden und Zweckverbände	-14'667	Anpassung einer Sonderschulungsmassnahme, geringerer Beitrag an HPS Winkel
Abschreibungen Investitionsbeiträge	-50'073	Abschreibung Kostenanteil Mitbenutzung Turnhalle HPS neu auf 2170.3660.20

## Investitionsrechnung

Im Jahr 2020 wurden insgesamt Fr. 3'129'506.-- als Nettoinvestition anstelle der budgetierten Fr. 5'195'000.-- verbucht, was einer Differenz von minus Fr. 2'065'494.- - entspricht. Die Abweichungen sind in untenstehender Tabelle detailliert aufgeführt:

Investitionsbereich	Betrag	Begründung
Neubau Kindergarten Tüfwis	+193'715	Kauf Provisorium von Erne AG für Fr. 352'254.-- nach Gemeindeversammlungsbeschluss
Neubau Kindergarten Rüti	-171'299	letzte Rechnungen werden erst im Jahr 2021 eingehen
Sanierung Schulhaus Grossacher A	-895'885	späterer Baubeginn als geplant nach zusätzlichen Abklärungen mit Denkmalpflege
Investitionsbeiträge von privaten Unternehmen	-1'208'715	Zahlungseingang von Turidomus nach Inbetriebnahme neuer Kindergarten Tüfwis gemäss Vereinbarung, Übernahme von Anzahlungsdifferenz aus Bilanz (Vorjahre) in Investitionsrechnung

Daniel Meier Ressort Finanzen stellt die Rechnung 2020 kurz vor und erläutert die wesentlichen Abweichungen gegenüber dem Budget 2020 ausführlich.

### **Abschied der Primarschulpflege**

1. Die Jahresrechnung 2020 mit einem Aufwand von Fr. 9'529'494.05 und einem Ertrag von Fr. 8'629'919.46 und einem daraus resultierenden Aufwandüberschuss von Fr. 899'574.59 wird genehmigt.
2. Die Nettoinvestition im Verwaltungsvermögen beträgt Fr. 3'129'505.74.
3. Die Bilanz weist Aktiven und Passiven von Fr. 20'990'046.78 aus.
4. Durch den Aufwandüberschuss von Fr. 899'574.59 mindert sich das Eigenkapital auf neu Fr. 16'066'736.33 (Stand 31. Dezember 2020).
5. Die Weisung zur Jahresrechnung 2020 wird verabschiedet.
6. Die Primarschulpflege beantragt der Gemeindeversammlung die Jahresrechnung 2020 zu genehmigen.

Winkel, 1. April 2021

### **Primarschulpflege Winkel**

Präsidentin	Leitung Schulverwaltung
Claudia Morganti	Andrea Müller

### **Beratung**

Aus der Versammlung verlangt niemand das Wort.

Zum Geschäft werden keine Anträge gestellt.

## Antrag der Rechnungsprüfungskommission

- 1 Die Rechnungsprüfungskommission hat die **Jahresrechnung 2020** der Primarschulgemeinde Winkel in der von der Schulpflege beschlossenen Fassung vom 1. April 2021 geprüft. Die Jahresrechnung weist folgende Eckdaten aus:

<b>Erfolgsrechnung</b>	Gesamtaufwand	Fr.	9'529'494.05
	Gesamtertrag	Fr.	8'629'919.46
	<b>Aufwandüberschuss</b>	<b>Fr.</b>	<b>899'574.59</b>
<b>Investitionsrechnung Verwaltungsvermögen</b>	Ausgaben Verwaltungsvermögen	Fr.	6'738'220.64
	Einnahmen Verwaltungsvermögen	Fr.	3'608'714.90
	<b>Nettoinvestitionen Verwaltungsvermögen</b>	<b>Fr.</b>	<b>3'129'505.74</b>
<b>Investitionsrechnung Finanzvermögen</b>	Ausgaben Finanzvermögen	Fr.	-
	Einnahmen Finanzvermögen	Fr.	-
	<b>Nettoinvestitionen Finanzvermögen</b>	<b>Fr.</b>	<b>-</b>
<b>Bilanz</b>	<b>Bilanzsumme</b>	<b>Fr.</b>	<b>20'990'046.78</b>

Der Aufwandüberschuss der Erfolgsrechnung wird dem Bilanzüberschuss belastet. Dadurch vermindert sich der **Bilanzüberschuss auf Fr. 16'066'736.33.**

- 2 Die Rechnungsprüfungskommission stellt fest, dass die Jahresrechnung der Primarschulgemeinde Winkel finanzrechtlich zulässig und rechnerisch richtig ist. Die finanzpolitische Prüfung der Jahresrechnung gibt zu keinen Bemerkungen Anlass.
- 3 Die Rechnungsprüfungskommission hat den Kurzbericht der finanztechnischen Prüfung zur Kenntnis genommen.
- 4 Die Rechnungsprüfungskommission beantragt der Gemeindeversammlung, die Jahresrechnung 2020 der Primarschulgemeinde Winkel entsprechend dem Antrag der Schulpflege zu genehmigen.

8185 Winkel, 20. April 2021

**Rechnungsprüfungskommission Winkel**

Der Präsident

Der Aktuar



Stefan Hinni



Christian Jung



## Abstimmung

### Die Gemeindeversammlung beschliesst einstimmig:

Die Rechnung 2020 der Schulgemeinde Winkel wird wie folgt genehmigt:

1. Die Jahresrechnung 2020 mit einem Aufwand von Fr. 9'529'494.05 und einem Ertrag von Fr. 8'629'919.46 und einem daraus resultierenden Aufwandüberschuss von Fr. 899'574.59 wird genehmigt.
2. Die Nettoinvestition im Verwaltungsvermögen beträgt Fr. 3'129'505.74.
3. Die Bilanz weist Aktiven und Passiven von Fr. 20'990'046.78 aus.
4. Durch den Aufwandüberschuss von Fr. 899'574.59 mindert sich das Eigenkapital auf neu Fr. 16'066'736.33 (Stand 31. Dezember 2020).
5. Die Weisung zur Jahresrechnung 2020 wird verabschiedet.

Mitteilung durch Protokollauszug an:

- Bezirksrat Bülach, Bahnhofstrasse 3, 8180 Bülach
- Finanzvorsteher
- Finanzabteilung
- Akten

### Primarschulpflege Winkel

Präsidentin

  
Claudia Morganti

Leitung Schulverwaltung

  
Andrea Müller

### Schluss der Versammlung

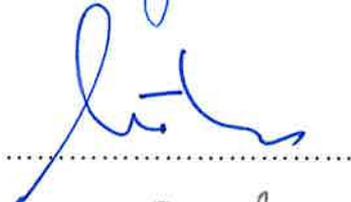
Die Stimmberechtigten erheben auf Anfrage hin keine Einwände gegen die Versammlungsführung und die Geschäftsbehandlung. Schulpflegepräsidentin Claudia Morganti belehrt über die Rechtsmittel sowie das Protokolleinsichtsrecht. Sie schliesst die Schulgemeindeversammlung mit dem Dank für die Teilnahme um 21.05 Uhr.

Für die Richtigkeit des Protokolls

  
Andrea Müller  
Leitung Schulverwaltung

### Genehmigung des Protokolls

Die Richtigkeit des Protokolls, welches von allen Unterzeichnenden geprüft wurde, bezeugen:

	Datum	Unterschrift
Schulpflegepräsidentin Claudia Morganti	<u>24.6.21</u>	
Stimmzähler Urs Köhler	<u>24.6.21</u>	
Stimmzähler Kevin Beele	<u>24.6.21</u>	

Auflage des Protokolls ab Freitag, 25. Juni 2021

  
Andrea Müller  
Leitung Schulverwaltung